

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE
Minister, dr. Franc Križanič
Župančičeva 3

1502 LJUBLJANA

15.6.2011

ZADEVA: Predpisi povezani z Zakonom o davčnih blagajnah

Spoštovani gospod minister, dr. Franc Križanič,

Slovenski inštitut za revizijo je po ZRev-2 pooblaščen za podeljevanje strokovnega naziva preizkušeni revizor informacijskih sistemov (PRIS), vodenje registra in sprejemanje strokovnih pravil povezanih z revidiranjem informacijskih sistemov. Nosilci naziva PRIS izvajajo strokovne preglede oziroma revizije širšega informacijskega okolja v tehnično dovršenih okoljih, ki so izpostavljeni izjemno visokim varnostnim tveganjem, med drugim tudi v bankah, zavarovalnicah in borznih družbah, sodelujejo z Arhivom RS pri akreditacijah programske opreme in storitev po ZVDAGA, ter opravljajo druge strokovno zahtevne naloge, povezane s preverjanjem skladnosti informacijskih rešitev.

Osnutek Zakona o davčnih blagajnah (EVA: 2011-1611-0050) v 3. členu določa zavezanca za uporabo davčne blagajne, v 5. členu določa skladnost davčnih blagajn s predpisanimi tehničnimi zahtevami in v tretji točki 5. člena za postopek preverjanja skladnosti nadzorne enote imenuje Urad za meroslovje ter v 6. členu določa odgovornost prodajalca oziroma proizvajalca davčnih blagajn. Podjetniško-trgovska zbornica, Zbornica računovodskih servisov in Turistično gostinska zbornica Slovenije ter Zbornica davčnih svetovalcev Slovenije (ZDSS), TZS in OZS so konec maja 2011 že opozorile na problematiko uvajanja davčnih blagajn in predlagale izjeme za gospodarske subjekte, ki verodostojnost podatkov glede poslovanja z gotovino zagotavljajo z ustreznim sistemom notranjih kontrol. Zbornice so tudi predlagale možnost uporabe programskih rešitev kot cenovno ugodnejšo alternativo davčni blagajni. Sekcija preizkušenih revizorjev informacijskih sistemov pri Slovenskem inštitutu za revizijo Ministrstvu za finance predlaga, da s predpisom:

1. Pooblasti nosilce nazivov PRIS za izvajanje postopkov ugotavljanja skladnosti nadzorne enote skladno s 5. členom Zakona o davčni blagajni.

2. Zavezance, ki redno, vsaj enkrat letno, izvajajo zunanjo revizijo informacijskega sistema in so v Revizijski listini opredelili tudi preverjanje postopkov izdajanja računov, izvzame iz obvezne uporabe davčne blagajne, saj bo za pravilnost izdajanja računov zagotovilo podal preizkušeni revizor informacijskih sistemov. Zavezanec, ki bo izvzet iz uporabe davčne blagajne bo moral DURS enkrat letno posredovati poročilo preizkušenega revizorja informacijskih sistemov za preteklo leto.
3. Imenuje nosilce nazivov PRIS za izvajanje certificiranja informacijskih rešitev proizvajalcev naprav in programskih rešitev.

Ker se zavedamo, da gre za izjemno pomembno področje, smo pripravljene zagotoviti aktivno strokovno podporo pri pripravi predpisa in s tem Ministrstvu za finance in DURS podrobno predstaviti vse prednosti in oblike zagotovil ter možnosti izvajanja neodvisnega nadzora za predlagane postopke. Sekcija PRIS se obveže, da bo v primeru izdanega pooblastila s strani Ministrstva za finance glede izvajanja revizijskega pregleda z namenom zagotavljanja skladnosti izdelala standardne testne predloge, ki jih bodo uporabljali nosilci naziva PRIS in standardne izjave, ki bodo izkazale ugotovljeno stanje pri zavezancu in s tem poenotila postopek pregleda in poenostavila preverjanje s strani DURS.

Bistvo predlaganega pristopa je v izvajanju rednega neodvisnega zunanjega nadzora, za katerega se odločijo zavezanci prostovoljno na podlagi lastne stroškovne analize, kar daje zavezancem možnost, da se sami odločijo za obliko aktivnega sodelovanja v okviru davčnega nadzora (davčna blagajna ali letni revizijski pregled informacijskega sistema). Hkrati predlagana oblika nadzora dodatno ne obremenjuje že tako preobremenjenih nadzornih organov DURS in drugih državnih organov. Vpeljava nadzora tudi ne zahteva pomembnega vložka v pripravo pogojev za izvajanje nadzora, saj je pridobivanje naziva PRIS in delovanje strokovnjakov na tem področju pravno urejeno in že uveljavljeno na drugih, prej omenjenih področjih.

Lepo pozdravljeni.

Pripravil:
Dr. Aleš Živkovič, PRIS
Predsednik sekcije preizkušenih revizorjev
informacijskih sistemov

Dr. Marjan Odar

Direktor
Slovenskega inštituta za revizijo