

**REPUBLIKA SLOVENIJA**  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**  
**Minister, dr. France Križanič**  
**Župančičeva 3**

**1502 LJUBLJANA**

26.05.2011

**ZADEVA: STALIŠČA, PRIPOMBE IN PREDLOGI DOPOLNITEV**  
**Predloga Zakona o davčnih blagajnah**

Odbor sekcije preizkušenih davčnikov pri Slovenskem inštitutu za revizijo, je na svoji seji proučil Predlog Zakona o davčnih blagajnah in po strokovni razpravi, ter poglobljeni obravnavi Predloga Zakona o davčnih blagajnah sprejel naslednja:

**A. Stališča**

1. Uvedba davčnih blagajn je smisel ukrep za preprečevanje davčnih utaj pri poslovanju z gotovino
2. Bistvo sedanjih davčnih utaj se kaže v:
  - neizdajanju računov
  - naknadnem brisanju že izdanih računov iz registrskih blagajn
3. Zakon o davčnih blagajnah naj zasleduje oba cilja iz 2. točke.
4. Ocenjujemo, da se bo zaradi uvedbe davčnih blagajn pritisk na neizdajanje računov povečal, ker bo po vnosu računov v davčno blagajno, pod pogojem, da bo FKN priključena, brisanje računov sledljivo.
5. Z namenom preprečevanja davčnih utaj ter zniževanjem stroškov nadzora, naj se skupaj s sprejemom Zakona o davčnih blagajnah s spremembo in dopolnitvijo ZDDPO-2 in ZDOH-2 omogoči mikro družbam in »mikro« samostojnim podjetnikom plačevanje davka od dejavnosti in davka od dohodkov pravnih oseb ob upoštevanju normiranih stroškov. Predlagamo vrednostni prag 80.000 EUR ter normirane stroškov v znesku 75% realiziranih prihodkov.

## **B. Predlogi**

Da bi zagotovili večji obseg izdajanja računov, in s tem večji obseg registrirane prodaje za gotovino, predlagamo:

1. spremembo 1. člena predloga zakona, tako da ta glasi: *»Ta zakon določa obveznost uporabe davčnih blagajn pri sprejemanju plačil za blago in storitve za gotovino«*.
2. dopolnitev 3. člena predloga zakona, tako, da ta glasi: *»Zavezanec ali zavezanka za uporabo davčnih blagajn po tem zakonu je pravna ali fizična oseba, ki v okviru samostojnega opravljanja dejavnosti, prodaja blago ali storitve na ozemlju Slovenije za plačilo z gotovino.*

*Zavezanec ali zavezanka za uporabo davčnih blagajn ni pravna oseba, ki je zavezana k reviziji računovodskih izkazov po zakonu, ki ureja gospodarske družbe«*

*Obrazložitev:* Po ZGD-1 se morajo revidirati vse srednje in velike družbe. V okviru revidiranja računovodskih izkazov mora revizor preveriti tudi delovanje notranjih kontrol; torej tudi ureditve plačevanja z gotovino. Poleg tega pa imajo po našem srednje in velike družbe že zaradi narave velikosti in obvladovanja tveganj zelo dobro urejeno poslovanje z gotovino in ocenjujemo, da pri teh družbah ne prihaja do takih nepravilnosti, kot pri majhnih družbah.

3. Sprejme naj se Varianta iz 8. člena predloga zakona, po katerem mora biti davčna blagajna neposredno povezana s strežnikom davčnega organa.
4. Zakon naj se dopolni z določbo, da:
  - *»mora biti FKN biti vključena v celotnem obratovalnem času davčnega zavezanca«*
  - *»mora zavezanec vsako prekinitev delovanja zaradi okvare ali drugih razlogov nemudoma, najkasneje pa v 1h javiti davčnemu organu«*
  - *»morajo tehnične rešitve za FKN določiti, da FKN beleži tudi čas njenega delovanja in bo iz nje mogoče verodostojno razbrati njeno delovanje v celotnem obratovalnem času davčnega zavezanca«* ali OPCIJA: *»Tehnične rešitve registrske blagajne in FKN morajo zahtevati sočasno delovanje FKN in registrske blagajne, oziroma, da registrska blagajna brez vključene FKN tehnično ne more delovati.«*

*Obrazložitev:* Ugotavljamo, da nobena določba z zakonu ne zahteva niti ne napotuje na časovno neprekinjenost delovanja FKN, ali delovanje registrskih blagajn zgolj ob sočasnem delovanju FKN, kar bi na sistemski ravni omogočilo sledenje vseh izdanih računov in sistemski pritisk na izdajanje računov, s tem pa na omejevanje davčnih utajk.

5. Predlagamo, naj se z zakonom predpišejo davčne vzpodbude za vlaganja v nakup elementov opreme, potrebne za delovanje in povezavo davčnih blagajn z davčno upravo.

Pripravila:

Saša Jerman, preizkušena davčnica

Predsednica sekcije preizkušenih davčnikov

Lepo pozdravljeni.

*Dr. Marjan Odar*  
Direktor  
Slovenskega inštituta za revizijo